

西藏自治区林业和草原局 西藏自治区自然资源厅文件 西藏自治区生态环境厅

藏林发〔2024〕119号

西藏自治区林业和草原局 西藏自治区自然资源厅 西藏自治区生态环境厅关于 印发《西藏冰雪资源分级保护 标准（试行）》的通知

各地（市）自然资源局、生态环境局、林业和草原局：

现将《西藏冰雪资源分级保护标准（试行）》印发给你们，请结合冰雪资源保护实际工作参考使用。

特此通知。

西藏自治区林业和草原局

西藏自治区自然资源厅

西藏自治区生态环境厅

2024年12月3日

西藏冰雪资源分级保护标准

（试行）

西藏自治区林业和草原局

西藏自治区自然资源厅

西藏自治区生态环境厅

2024 年 12 月

西藏冰雪资源分级保护标准

(试行)

目 录

第一章 总则	- 1 -
第二章 冰雪资源分类	- 1 -
第三章 冰雪资源分级	- 2 -
第四章 保护管理	- 3 -
第五章 科学利用	- 5 -
第六章 监督检查	- 6 -
第七章 附则	- 7 -

第一章 总则

第一条 为践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，规范冰雪资源保护、管理和利用，根据《中华人民共和国湿地保护法》《中华人民共和国青藏高原生态保护法》《中华人民共和国长江保护法》《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》《西藏自治区冰川保护条例》等法律、行政法规，结合自治区实际，制定本标准。

第二条 本标准所称冰雪资源是指人类可利用的地球表面积雪和积冰。冰雪资源包括冰川、积雪、冰湖等。

第三条 在自治区行政区域内从事或者涉及冰雪资源保护利用的相关活动及其监督管理工作，适用本标准。

第四条 任何单位和个人都不能损害冰雪资源的生态环境和自然景观。

第五条 任何单位和个人都有保护冰雪资源的义务，并有权对破坏冰雪资源的行为进行检举和控告。

第六条 鼓励和支持冰雪资源保护的科学研究和先进技术的推广应用。

第二章 冰雪资源分类

第七条 冰雪资源分类遵循以下原则：

- （一）系统性原则：分类应尽量涵盖所有冰雪资源类型。
- （二）适用性原则：西藏自治区高海拔和地理环境使其冰雪资

源具有特殊性，应注意区域特点，适应高原地形和气候特征。

（三）科学性原则：应以冰雪资源的自然属性为基础，反映冰雪资源的物理和化学特性。

（四）明确性原则：应对每种冰雪资源的地理分布进行明确划分。

第八条 冰雪资源分为以下三类（详见附录1）：

（一）冰川：指地表上存在的，由降雪或者其它固态降水积累、演化形成并处于流动状态的自然冰体；

（二）积雪：指覆盖在陆地表面和水体表面的雪层。雪在地面所覆盖的面积达到一地周围能见面积的一半以上者称积雪。按积雪持续时间的长短，分为常年积雪和季节积雪；

（三）冰湖：由冰川消融在冰面、冰川运动阻塞槽谷、冰川侵蚀形成洼地积水或冰碛沉积阻塞槽谷等形成的湖泊。

第三章 冰雪资源分级

第九条 冰雪资源分级遵循以下原则：

（一）生态优先原则：根据冰雪资源对生态系统的关键性作用进行分级，优先保护对环境健康有重要影响的冰雪资源。

（二）科学价值原则：能够提供重要科学研究、支持气候变化和地质研究的冰雪资源，应优先保护，确保科学价值不受破坏。

（三）稀缺性原则：确保稀缺性高、不可替代的冰雪资源得到保护。

（四）可持续发展原则：根据冰雪资源保护等级合理限制开发，

实现冰雪资源开发利用和生态环境保护协调统一。

第十条 根据冰雪资源的重要性和保护需求,将其划分为“一级”“二级”和“三级”共三个等级。评估认定指标体系由科学价值、美学价值、社会文化价值、稀有性、生态服务功能 5 个因子组成,总分为 100 分,其权重分值由专家打分法确定。

第十一条 根据评估因子不同进行赋值(见附录 2)。按照专家打分法确定的权重分值进行加权统计汇总。

——评估总得分大于等于 80 分,且单类评估项目得分均不小于该类评估项目满分的 60%,评为“一级”;

——评估总得分大于等于 70 分,小于 80 分,且单类评估项目得分均不小于该类评估项目满分的 60%,评为“二级”;

——评估总得分大于等于 60 分,小于 70 分,且单类评估项目得分均不小于该类评估项目满分的 60%,评为“三级”。

——评估总得分小于 60 分,无等级评定。

第四章 保护管理

第十二条 冰雪资源保护应当采取综合治理的措施,加强冰雪资源防范性保护、冰雪资源的分布、变化和质量状况监测评估,实行常态化管理,加强保护监督,保护冰雪资源生态环境和生态资源。

第十三条 自治区林业草原主管部门会同自然资源、生态环境、水行政等部门按照职责分工,分别划定各级保护的冰雪资源范围,予以公告并设立保护标志。任何单位和个人不得擅自移动、损坏或者破坏冰雪资源保护标志。

第十四条 建立健全冰雪资源调查监测制度,定期开展冰雪资源综合调查与评估,对冰雪资源的类型、分布、数量、面积、储量、保护、利用和动态变化等进行调查监测,并按照国家有关规定建立统一的冰雪资源信息发布与共享机制。

第十五条 冰雪资源所在地应当建立监测预警信息平台,根据冰雪资源自然灾害特点和可能造成的危害,依法发布预警信息,并采取相应的防控措施。

第十六条 编制冰雪资源保护规划,并明确冰川保护的长期和近期目标、重点区域、保护措施、主要任务、保障措施等内容。分别对不同等级冰雪资源开展自主级保护、指导级保护、监督级保护、强制级保护、专控级保护等。

第十七条 冰雪资源保护工作可以纳入国民经济和社会发展规划,加强对冰雪资源保护工作的领导。

第十八条 国家公园、自然保护区、自然公园等自然保护地管理机构应当将冰雪资源保护工作纳入总体规划、管理计划以及相关专项规划。

第十九条 一级冰雪资源应划入生态保护红线范围。对重要冰雪资源实施封禁保护,采取禁止开发、严格限制旅游活动等有效措施,严格控制人为扰动。除因科学研究、资源调查和国防交通建设需要外,任何单位和个人应当按照自然资源主管部门有关规定办理相关手续。二级冰雪资源,除因教学科研、工程技术开发和生活必需的能源供应等需要进入外,应当按照自然资源主管部门有关规定办理相关手续。三级冰雪资源,可在做好项目评估和预防措施后进行适

度开发利用。无等级冰雪资源，可根据实际需要进行开发利用。

第二十条 城镇建设和扩建、工矿企业和其他生产经营活动，以及冰雪资源旅游开发等活动，应当遵循科学、规范、安全、协调的原则，严格审批。冰雪资源开发规划及建设项目，应依法依规进行环境影响评价，未经主管部门批准，禁止开展建设和扩建、生产经营和旅游活动。

第二十一条 通过多种渠道重点加强当地居民和外来人员关于冰雪资源保护的宣传教育活动，普及冰雪资源保护法律法规和科学知识，增强公众保护意识，传播生态文明理念，倡导绿色低碳生活方式，提高全民生态文明素养。

第五章 科学利用

第二十二条 冰雪资源的利用应当遵循保护冰雪资源和改善冰雪资源生态环境的原则，适当开发和利用冰雪资源，促进冰雪资源的可持续发展。

第二十三条 编制国土空间规划时，应当充分考虑冰雪资源保护的需要，开展冰雪资源及其周边区域的资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，合理划定生态空间的边界。

第二十四条 冰雪资源利用应当严格执行环境保护、资源保护和生态修复、生态补偿等有关法律和规定。

第二十五条 冰雪资源的利用应当根据冰雪资源的特征和需要，根据冰雪资源保护规划要求，采取保护冰雪资源，改善冰雪资源生态环境的措施。

第二十六条 加强冰雪资源项目开发的监督管理,确保冰川项目建设、管理、运营依法开展。所有开发或利用冰雪资源的项目必须进行申报和评审。评审委员会应由相关领域的专家组成,评审结果应公正、公开。

第六章 监督检查

第二十七条 积极探索多渠道多元化的投融资模式,建立健全政府、企业、公众共同参与冰雪资源保护的保障长效机制。

鼓励公益组织、社会资本投入冰雪资源保护活动,并保护投资者的合法权益。

第二十八条 开展冰雪资源保护科研能力建设,加大对冰雪资源保护和修复关键领域的科学技术研究、开发、应用和推广。

第二十九条 冰雪资源保护管理工作监督检查的主要内容包括:

- (一) 冰雪资源保护管理责任落实情况。
- (二) 冰雪资源保护管理开展成效情况。
- (三) 冰雪资源保护管理设施建设情况。
- (四) 冰雪资源保护管理档案建立和管理情况。
- (五) 冰雪资源保护管理费用使用情况。

第三十条 建立健全冰雪资源保护社会监督机制,自觉接受社会监督,保障公众的知情权、参与权、监督权。

报纸、广播、电视、网络等新闻媒体应当对破坏冰雪资源的行为进行舆论监督。

第七章 附则

第三十一条 本标准由自治区林草主管部门负责解释。

第三十二条 本标准自发布之日起施行。

附录 1 西藏冰雪资源分类名称

依据管理目标与效能，按照自然属性，将冰雪资源分为冰川、积雪、冰湖三个类别。

表 1 西藏冰雪资源分类名称

类型	类别	基本特征
冰川	悬冰川	悬挂在山坡上的小型冰川，没有粒雪盆和明显的冰舌。
	冰斗冰川	比悬冰川稍大，形似围椅状的冰川。具有明显的粒雪盆（凹地），或有短而不明显的冰舌，后壁陡峭而底部较缓。
	山谷冰川	沿谷地运动的冰川。常构成冰川群的主体，由以积累为主的粒雪区和消融区两部分组成，两者间的过渡区就是雪线所在。
	平顶冰川	发育在山山顶面或高出雪线的平缓穹隆山顶的冰川。冰面平坦而洁净，一般面积为10平方公里左右，流动缓慢，其边缘有时伸出若干短促的冰舌。
	冰帽	冰帽是一种规模比冰原小，外形与其相似，而穹形更为突出的覆盖型冰川。
	冰原	是覆盖着广大地区的极厚的冰层的陆地面积（一般常见于高原地区）。覆盖面积少于5万平方公里叫做冰原。
积雪	永久积雪	永久积雪是指在一定时间内持续存在的积雪。
	季节积雪	指每年冬季因降雪而形成的覆盖在地表的积雪，一般经历数月时间，在春季气温升高后逐渐融化消失。
冰湖	冰川侵蚀湖	简称冰蚀湖，指冰川在运动过程中，冰床受冰川刨蚀和磨蚀作用形成积水洼地并汇水形成的湖泊。按分布位置和地貌形态可分为冰斗湖、冰川槽谷湖、其他冰川侵蚀湖。
	冰碛阻塞湖	简称冰碛湖，指受冰碛垄阻塞而在冰碛垄与冰川之间形成的湖泊。按其所在位置可分为终碛阻塞湖、侧碛阻塞湖和冰碛垄热融湖。
	冰川阻塞湖	冰川前进或跃动堵塞主河谷蓄水成湖或由于支冰川快速退缩与主冰川分离，在支冰川末端空

类型	类别	基本特征
		出的冰蚀谷地中由主冰川阻塞而形成的湖泊。根据冰川阻塞湖的形成原因可分为冰川前进阻塞湖和其他冰川阻塞湖。
	冰面湖	指位于冰川表面的湖泊，因冰川表面差异消融形成的临时性积水洼地。冰面湖多出现在规模较大的表碛覆盖型冰川消融区表面。
	冰下(内)湖	冰下（内）湖是指在冰川内部或冰床上发育形成的湖泊。
	其他冰川湖	除上述类型外，在冰川作用区由于山体滑坡、基岩垮塌、泥石流或雪崩阻塞冰川融水所形成的湖泊统一归属为其他冰川湖，此类湖泊为堰塞湖。

附录 2 评定指标体系赋值及解释

评估认定指标体系由科学价值、美学价值、社会文化价值、稀有性、生态服务功能 5 个因子组成，总分为 100 分。

表 2 评定指标体系

评定因子	指标解释
科学价值	I 类型、内容、规模具有独特的自然特征或形成机制，在全球范围内独有或少数独有，对于多个学科具有重大科学研究价值。
	II 类型、内容、规模在全国具有非常重要的研究意义，较少见且不易替代，为某学科或区域研究提供重要科研支撑。
	III 类型、内容、规模在区域内具有一定的代表性，非独有，能够为某一领域提供实用的研究数据。
	IV 类型、内容、规模较为普遍，科学研究中有一定可替代性，可用于辅助性或应用性的研究。
	V 类型、内容、规模在国内常见。
美学价值	I 具有极高的观赏性和视觉冲击力，有独特的自然特征和不可替代的美学价值，吸引力强。
	II 具有高观赏价值，能带来愉悦的视觉体验和丰富的美学感受。
	III 具有较好的观赏价值，能为人们提供放松和愉悦的自然体验，但视觉冲击力和吸引力相对较低。
	IV 观赏性一般，类似的资源在区域内较为常见。
	V 不具有明显的美学价值。
社会文化价值	I 具有极高的历史、文化象征意义，在全球具有极大知名度和影响力，具有独特的教育和研究价值。
	II 全国范围具有很高的文化象征性和较高知名度，可作为地方文化的代表。
	III 具有一定的区域文化特色或历史传承，在地方学校或社区具备科普教育价值。
	IV 具有一定的历史和文化痕迹，并非特有或不可替代，具备一定的科普价值，教育内容较为普遍。
	V 不具有明显的社会文化价值。
稀有性	I 全球范围内非常稀缺，只有极少数地区或单一地点存在。
	II 稀缺性较高，在全国或特定国家可能有分布。
	III 区内较为稀缺，全国范围内有一定的分布。
	IV 区内少有，全国范围内多见。

评定因子	指标解释
	V常见，不稀有。
生态服务功能	I保持自然状态，未受改变，在全球生态系统中扮演关键角色，起到核心生态作用。
	II基本保持自然状态，极少受到人为改变，对区域生态系统健康至关重要。
	III受到一定人为改变，但影响程度很低，易恢复原有面貌，在局部生态系统中起到支持作用。
	IV受到较明显的人为改变，经人工整理后仍有较大保护价值，生态系统支持作用有限，仅在小范围内提供基础生态服务。
	V人为破坏严重，资源的形成过程和表观现象保存较少，在生态系统中的作用微弱，对局部环境支持有限。

评定因子解释：

（1）科学价值：

西藏自治区冰雪资源的科学价值，主要表现为气候变化研究、水循环关键组成部分、古气候与古地理研究、生态系统与生物多样性研究、环境监测和预警等。

（2）美学价值：

西藏自治区冰雪资源的美学价值，主要表现为自然景观、光影色彩效果、季节更迭、冰雪运动和相应旅游活动的基础等。

（3）社会文化价值：

西藏自治区冰雪资源的社会文化价值，主要表现为神话传说、生态和环境的重要性、居民生活方式、科学发现、文学与文化象征、节日和庆典等。

（4）稀有性：

西藏自治区冰雪资源的稀有性，主要表现为地理位置与海拔高度、大型冰川系统、气候变化影响、国际影响等。

(5) 生态服务功能:

西藏自治区冰雪资源的生态服务功能,主要表现为健康的冰川生态系统、生物多样性支撑、冰雪资源的稳定与退化、自然与人为干扰、水资源供给、气候调节、防洪与储水、栖息地提供等生态服务的持续性和生态连接性等。

赋值解释:

(1)通过邀请多位具有丰富经验的专家对各评定因子进行权重打分,经过加权平均处理,得出最终的权重分值。

(2)通过邀请多位具有丰富经验的专家对各项指标进行打分,经过加权平均处理,得出最终的指标分值。

西藏冰雪资源评估分值计算公式:

$$W=\sum aX$$

式中:

W 为冰雪资源评估分值,量化冰雪资源的总体价值或条件;

a 为专家打分法确定的评估因子权重,反映不同评估因子在总评估中的重要性或影响力;

X 为专家打分法确定的评估赋值,反映对特定评估因子的实际观测值。